

Gemeenteraad
23 maart 2015

Algemeen bestuur – intergemeentelijke samenwerking – vzw Netwerk Meetjesland – vernietiging gemeenteraadsbeslissingen dd. 22 september 2014 - kennisneming.

aanwezig Odette VAN HAMME, voorzitter
Koen LOETE - burgemeester;
Freddy DEPUYDT, Christophe DE WAELE, Dirk VAN DE VELDE, Ann VAN DEN DRIESSCHE, Rita DE CONINCK, Bob D'HAESELEER, schepenen;
Danny SMESSAERT, schepen/voorzitter OCMW zonder stemrecht;
Janvier BUYSSE, Marc WINDEY, Luc VANDELDELDE, Lutgarde DE JAEGER, Koen WATERSCHOOT, Rosita MEIRESONNE, Caroline D'AUBIOUL, Filip LECOMPTE, Wilfried VAN KERREBROECK, Michel DE SUTTER, Gertjan BLOMME, Tineke VERSTRAETE, Rudi DESMET, Paul VERSTRAETE, Filip SMET, Rita GYSELS en Ann EGGERMONT, Hilde LAMPAERT en Peter DE GRAEVE, gemeenteraadsleden;
Meike VAN GREMBERGEN, stadssecretaris.

De gemeenteraad,

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen, artikel 42 §1, waarin wordt bepaald dat de gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden van gemeentelijk belang;

Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op de brief van 11 juli 2014 van Netwerk Meetjesland vzw betreffende de hersamenstelling van de bestuursorganen van Netwerk Meetjesland vzw, voorheen Streekplatform;

Gelet op de gemeenteraadsbeslissingen van 22 september 2014 houdende

- goedkeuring van de statuten en overeenkomst van het Netwerk Meetjesland
- aanduiding effectieve vertegenwoordiger in het Netwerk Meetjesland
- voordracht vertegenwoordiger met adviserende stem in het Netwerk Meetjesland
- aanduiding van een bestuurder voor het Netwerk Meetjesland;

Gelet op de brief van 4 november 2014 van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur betreffende de opvraging van de gemeenteraadsbesluiten van 22 september 2014;

Gelet op het antwoord van 26 november 2014, verzonden aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur;

Gelet op de brief van 23 december 2014 van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur waarbij bijkomende inlichtingen worden opgevraagd;

Gelet op het antwoord van 21 januari 2015 op bovenvermelde brief;

Gelet op de brief van 10 februari 2015 van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur waarbij het Ministerieel besluit dd.10 februari 2015 wordt overgemaakt houdende de vernietiging van de gemeenteraadsbesluiten van 22 september 2014;

Overwegende dat volgens de bevoegde minister de vzw Netwerk Meetjesland een onrechtmatig bestaan heeft;

Overwegende dat Eeklo en de andere deelnemende gemeenten zich volgens de minister in de feiten minstens gedraagt als een lid van vzw Netwerk Meetjesland; dat dit in strijd is met het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

BESLUIT:



Enig artikel

De gemeenteraad neemt kennis van het ministerieel besluit dd. 10 februari 2015 houdende vernietiging van de gemeenteraadsbeslissingen van Eeklo dd. 22 september 2014 inzake de vzw Netwerk Meetjesland.

Een kantmelding wordt aangebracht bij de gemeenteraadsbeslissingen van 22 september 2014.

Namens de gemeenteraad,

Meike VAN GREMBERGEN
stadssecretaris

Odette VAN HAMME
voorzitter-gemeenteraad

Voor eensluidend uittreksel:
voor de burgemeester,
de stadssecretaris
(art. 126 nieuwe gemeentewet)

AGENTSCHAP
BINNENLANDS
BESTUUR

STAD EEKLO

11 FEB. 2015

Afdeling Lokale Organisatie
Boudewijnlaan 30 bus 70
1000 BRUSSEL - België
T 02 553 43 21
F 02 553 43 04
binnenland-juridisch@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

KABINET SECRETARIS

AANGETEKEND TEGEN ONTVANGSTBEVESTIGING

Aan het college van burgemeester en schepenen
van Eeklo

Industrielaan 2
9900 EEKLO

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

2014/MH/598

ABBRW-RM-14-901

besluit

vragen naar /email

telefoonnummer

datum

Bart Wouters

02/553.39.59

bart.wouters@bz.vlaanderen.be

10 -02- 2015

Betreft: Toezicht VZW Netwerk Meetjesland – vernietiging
gemeenteraadsbesluiten

Geacht College,

De Minister van Binnenlands Bestuur heeft de gemeenteraadsbesluiten van uw gemeenteraad inzake de VZW Netwerk Meetjesland vernietigd, conform artikel 255, §1, tweede lid van het Gemeentedecreet. Ik zend u in bijlage het ministerieel besluit waarin u de motivering terugvindt.

Ik wil er ook nog uw aandacht op vestigen dat het Agentschap voor Binnenlands Bestuur in 2013 bij de oprichting en werkzaamheden van een overlegorgaan u bijgestaan heeft, en dat er een ontmoeting was tussen onze medewerkers en leden van uw overlegorgaan. Ook in de toekomst is het Agentschap bereid om uw partner te zijn in het oprichten van een netwerk. Wij zijn hierbij echter, evenzeer als u, gebonden door het bestaande grondwettelijke en decretale kader. Wij kunnen u geen oplossingen aanbieden die strijdig zijn met dit kader.

Hoogachtend,

Guido Decoster
Administrateur-Generaal

Jo Crasquin
Bijzondere
Bijzondere



**Ministerieel besluit houdende vernietiging van de
gemeenteraadsbeslissingen van Eeklo van 22 september 2014
inzake de VZW Netwerk Meetjesland**

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING,
WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Gelet op artikel 162 van de Grondwet;

Gelet op het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en latere wijzigingen, in het
bijzonder op artikel 255, §1, tweede lid en §3;

Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking
en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de
bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, gewijzigd door het besluit
van de Vlaamse regering van 17 oktober 2014;

Gelet op de gemeenteraadsbesluiten van Eeklo van 22 september 2014 houdende
Netwerk Meetjesland (goedkeuring statuten en overeenkomst, aanduiding
effectieve vertegenwoordiger, voordracht vertegenwoordiger met raadgevende
stem, aanduiding bestuurder);

Overwegende dat de gemeenteraad van Eeklo in zijn zitting van 22 september 2014
een reeks besluiten nam die betrekking hebben op de vereniging zonder
winstoogmerk 'Netwerk Meetjesland';

Overwegende dat in deze gemeenteraadsbesluiten de gemeenteraad van Eeklo
voordrachten doet van vertegenwoordigers in deze vereniging zonder
winstoogmerk, dat hij goedkeuring verleent aan de nieuwe statuten van de
vereniging zonder winstoogmerk en dat hij goedkeuring hecht aan een
overeenkomst met de vereniging zonder winstoogmerk;

Overwegende dat de genoemde gemeenteraadsbesluiten werden opgevraagd in het
kader van het bestuurlijk toezicht bij aangetekende brief tegen
ontvangstbevestiging op 4 november 2014;

Overwegende dat bijkomende toelichtingen werden opgevraagd aan het betrokken
gemeentebestuur bij aangetekende brief tegen ontvangstbevestiging van 23
december 2014;

Overwegende dat het gemeentebestuur van Eeklo bij aangetekende brieven een
antwoord gaf op de opvraging en op de vraag om bijkomende toelichtingen;
overwegende dat in hun antwoord de gemeente enkele bijkomende elementen
toevoegt om het onderzoek in het juiste perspectief te plaatsen;

Overwegende dat de vereniging zonder winstoogmerk waarvan sprake in de
genoemde gemeenteraadsbesluiten als ondernemingsnummer 0457.901.168 heeft
en dat de laatste versie van de statuten werd gepubliceerd op 24 december 2014 in
de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad;

Overwegende dat uit deze publicatie blijkt dat de Algemene Vergadering van 20 oktober 2014 besliste tot de statutenwijziging en dat deze tevens een naamswijziging inhield, dat de oude naam "Streekplatform+ Meetjesland" gewijzigd werd naar "Netwerk Meetjesland";

Overwegende dat de vereniging zonder winstoogmerk zichzelf tot doelstelling stelt binnen het doelgebied een fundamentele bijdrage leveren tot het verhogen van de bestuurskracht van de lokale besturen en meer samenwerking in de regio;
Overwegende dat dit doel o.a. ook zal nagestreefd worden door in te zetten op het bevorderen en faciliteren van intergemeentelijke en/of interbestuurlijke samenwerking;

Overwegende dat de effectieve leden van de VZW ingedeeld zijn in drie categorieën.

Leden van de categorie A zijn:

- vertegenwoordigers van gemeentebesturen (één afgevaardigde per gemeente uit het doelgebied, aangeduid door de gemeenteraad en verkozen uit de politieke fractie die binnen het college van burgemeester en schepenen vertegenwoordigd is)
- alle burgemeesters van de gemeenten uit het doelgebied

Leden van de categorie B zijn:

- vertegenwoordiger van het provinciebestuur (één afgevaardigde op voordracht van het provinciebestuur Oost-Vlaanderen)

Leden van categorie C zijn:

- één afgevaardigde op voordracht van de OCMW-vereniging 'Welzijnsband Meetjesland'
- één afgevaardigde van de polders en wateringen uit het werkingsgebied
- één afgevaardigde op voordracht van het provinciebestuur Oost-Vlaanderen
- één vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest
- zes vertegenwoordigers voor de sectoren economie en arbeidsmarkt, waarvan minstens twee vertegenwoordigers namens de werkgeversorganisaties en twee vertegenwoordigers namens de werknemersorganisaties
- vier vertegenwoordigers van de sectoren welzijn en gezondheid
- vier vertegenwoordigers voor de sectoren onderwijs, opleiding en vorming
- drie vertegenwoordigers voor de sectoren landschap, natuur en milieu, waarvan minstens één vertegenwoordiger namens de landbouworganisaties en minstens één vertegenwoordiger namens de natuur- of milieuverenigingen
- vier vertegenwoordigers voor de sector 'vrije tijd' (toerisme, sport en recreatie, cultuur, jeugd);

Overwegende dat gemeenten zich niet mogen verenigen tenzij op een wijze die door of krachtens een wet met die strekking wordt bepaald (artikel 162 van de Grondwet; Cass. 14 oktober 2002, Vlaamse Operastichting t. / V. e.a.);

Overwegende dat het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking een sluitende regeling bevat waaronder gemeenten in het Vlaams gewest zich mogen verenigen, dat artikel 3 van het decreet bepaalt dat dit kan onder de voorwaarden bepaald in het decreet en onder de vorm van een samenwerkingsverband met of zonder rechtspersoonlijkheid, dat het decreet vier van dergelijke samenwerkingsverbanden als mogelijkheid biedt;

Overwegende dat dit decreet van 6 juli 2001 een algemene draagwijdte heeft zodat, behoudens indien een andere specifieke wettelijke bepaling geldt, de bepalingen ervan moeten toegepast worden wanneer gemeenten zich verenigen;

Overwegende dat dit decreet van 6 juli 2001 de gemeenten niet de mogelijkheid biedt om een vereniging zonder winstoogmerk op te richten;

Overwegende dat de gemeentebesturen in kwestie beweren dat zij geen lid zijn van de genoemde vereniging zonder winstoogmerk maar dat zij enkel personen

afvaardigen die in hun eigen naam lid worden van de vereniging zonder winstoogmerk;

Overwegende dat de betrokken gemeenteraad een besluit neemt over de goedkeuring van de statutenwijziging;

Overwegende dat de betrokken gemeenteraad een besluit neemt over de afvaardiging van zijn mandatarissen in de algemene vergadering van de vereniging zonder winstoogmerk;

Overwegende dat de gemeenteraden een overeenkomst sluiten met de vereniging zonder winstoogmerk;

Overwegende dat de gemeenteraden besluiten om een vergoeding te betalen aan de vereniging zonder winstoogmerk die € 0,80 maal het aantal inwoners van de gemeente per jaar bedraagt;

Overwegende dat uit artikel 5 van de statuten van de VZW blijkt dat de gemeentebesturen en het provinciebestuur die effectieve leden afvaardigen hiervoor wel een jaarlijkse bijdrage verschuldigd zijn, maar dat deze leden zelf deze bijdrage niet verschuldigd zijn;

Overwegende dat artikel 7 van de statuten van de VZW bepaalt dat de gemeentebesturen vertegenwoordigd worden in de VZW, dat het begrip vertegenwoordiging inhoudt dat een vertegenwoordiger optreedt in naam en voor rekening van een derde, dat indien iemand het gemeentebestuur vertegenwoordigt hij in feite handelt namens de gemeente;

Overwegende dat uit het maatschappelijk doel van de vereniging blijkt dat dit doel een inslag van intergemeentelijke samenwerking heeft;

Samengevat overwegende dat uit alle bovenstaande argumenten duidelijk blijkt dat de gemeente Eeklo zich in de feiten minstens gedraagt als een lid van de bedoelde vereniging zonder winstoogmerk;

Overwegende dat op de vraag of twee gemeenten buiten iedere wet of decreet om het beheer van een gedeelte van het hun toevertrouwde gemeentelijke belang kunnen onderbrengen in een vereniging waarvan zij lid zijn maar die toch geen intergemeentelijk samenwerkingsverband is in de zin van het decreet van 6 juli 2001, ontkennend geantwoord moet worden (cf. R.v.St. Driessens e.a. t/ C.V. Intercommunale maatschappij Opera voor Vlaanderen en V.Z.W. Vlaamse Operastichting, nr. 40.314, 15 september 1992);

Overwegende dat vastgesteld moet worden dat "Netwerk Meetjesland vzw" bijgevolg een onrechtmatig bestaan heeft;

Overwegende dat in het kader van het bestuurlijk toezicht enkel opgetreden kan worden tegen de gemeenteraadsbesluiten waarin de gemeente Eeklo overgaat tot het stellen van rechtshandelingen die betrekking hebben op de genoemde onrechtmatige vereniging zonder winstoogmerk,

Overwegende dat de gemeente Eeklo niet antwoordt op de vraag op welke rechtsgrond de gemeenteraad bevoegd is om de genoemde gemeenteraadsbesluiten te nemen;

Overwegende dat deze gemeenteraadsbesluiten in strijd zijn met het recht, met name met artikel 162 van de Grondwet en het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

BESLUIT:

Enig artikel. Alle beslissingen van de gemeenteraad van Eeklo van 22 september 2014 die handelen over de VZW Netwerk Meetjesland, worden vernietigd.

Tegen deze beslissing kan elektronisch of per aangetekende brief een beroep tot nietigverklaring, al dan niet voorafgegaan door of vergezeld van een beroep tot schorsing, worden ingesteld via de website van de Raad van State (<http://www.raadvst-consetat.be/> onder rubriek e-Procedure) of bij de afdeling Bestuursrechtspraak binnen de Raad van State, Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel, binnen een termijn van zestig dagen die ingaat de dag waarop het besluit aan de verzoeker werd betekend of, indien het hem niet betekend moest worden, de dag waarop hij er kennis van heeft gehad.

Brussel,

10 -02- 2015

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding



Liesbeth HOMANS

Voor eensluidend afschrift
De Gedelegeerde ambtenaar





SCHEPENCOLLEGE VAN
03 maart 2015

Algemeen bestuur – intergemeentelijke samenwerking – vernietiging gemeenteraadsbesluiten i.v.m. de oprichting van de vzw Netwerk Meetjesland.

Het college neemt kennis van het besluit van Vlaams minister Liesbeth Homans dd. 10 februari 2015, waarbij de gemeenteraadsbesluiten van 22 september 2014 met betrekking tot de vzw Netwerk Meetjesland worden vernietigd.

Deze problematiek werd besproken op het overleg van de gemeente- en stadssecretarissen in de schoot van het Meetjesland dd. 25 februari 2015.

Vanwege de voorzitter ontvingen wij volgende brief:

*Geachte Burgemeester,
Geacht College,
Geachte Secretaris,*

Minister Homans heeft de gemeenteraadsbesluiten vernietigd van 12 van de 14 Meetjeslandse gemeenten waarbij ze hun samenwerking in de vzw Streekplatform wilden hernieuwen in de vzw Netwerk Meetjesland. In 2 gemeenten werden deze besluiten niet vernietigd. In sommige gemeenten zijn niet alle genomen besluiten vernietigd.

Dit roept volgende vragen op:

- 1. De aanduiding van de afgevaardigde namens de Gemeenteraad in de vzw Netwerk Meetjesland is vernietigd. Kon deze afgevaardigde deelnemen aan de A.V. van 20/10/2014 en zo ja nam hij/zij deel in zijn persoonlijke naam of niet? Is de vzw privaatsrechtelijk ongeldig zoals de Minister aangeeft in de overweging van het besluit?*
- 2. Heeft de vernietiging van de gemeenteraadsbesluiten inzake de statutenwijziging van de vzw gevolgen op de beslissing van de A.V. die deze statutenwijziging goedkeurde? Zo ja, de welke?*
- 3. Wat is de impact op de rechtsgeldigheid van de in de A.V. verkozen Raad van Bestuur op 20 oktober 2014?*
- 4. Wat is de impact op de rechtsgeldigheid van het in de Raad van Bestuur verkozen Vast Bureau en wat betreft de verkiezingen van de voorzitter?*
- 5. Wat is de impact van de Minister op de door de gemeenten reeds onderschreven convenant en de daarin aangegane financiële engagements (0,8€/inw)? Kunnen de financiële beheerders van de gemeenten die reeds betaald hebben aan de vzw, dit bedrag terugvorderen?*
- 6. Hoe kunnen we in de toekomst in de nieuwe structuur, het middenveld betrekken bij de samenwerking in het kader van de streekwerking.*

U merkt het al aan de diverse vragen hierboven, dat de juridische context complex en diffuus is. We komen binnenkort samen met ABB en het Kabinet Homans om een antwoord te krijgen op al deze vragen.

Inmiddels werd op 24/2/2015 deze problematiek ook besproken op het secretarissenoverleg dat in de schoot van de vzw bestaat en hier bleek dat een snelle beleidskeuze nodig en gewenst is.

Op basis van de besprekingen leid ik volgende opties af die ons uit deze impasse kunnen helpen :

- 1. De 14 gemeenten richten een dienstverlenende vereniging (DVV) op die de opdrachten van de vzw overneemt en voortzet.*
- 2. Er wordt nagegaan of de werking van de vzw kan opgenomen worden binnen een bestaande DVV (waar dan de bijdragen van de 14 gemeenten louter wordt aangewend voor de samenwerking tussen die gemeenten).*

3. *Er wordt een interlokale vereniging opgestart waarbij het personeel van de vzw wordt beheerd door één deelnemende gemeente (met omslag van de personeelskosten over deelnemers)*

De secretarissen merkten ook op dat daarenboven een globale toekomstvisie over de diverse gemeentelijke samenwerkingen in de streek gewenst is op middellange termijn.

Uit wat voorafgaat kunt u afleiden dat de juiste voorstellen maar kunnen overgemaakt worden aan de gemeenten als op al deze vragen het antwoord gekend is. Dit vraagt nog enige tijd. Daarom is hierover op 9 maart een overleg afgesproken met het kabinet van Minister Homans en met A.B.B.

We zullen niet nalaten u daarna te informeren over de meest wenselijke aanpak.

Inmiddels zal ik aan het Vast Bureau en aan de Raad Van Bestuur voorstellen om zowel op het financiële vlak als op het personeelsvlak een 'voorzichtig handelen' voorop te stellen en om geen onnodige engagementen aan te gaan tot er meer duidelijkheid is over een rechtszekere toekomst van de samenwerking;

Ten aanzien van de bestuurders merk ik op dat er door de vzw een verzekering tegen de bestuurdersaansprakelijkheid is afgesloten.

Deze brief zal tevens worden medegedeeld aan de leden van de gemeenteraad.

Secretariaat

Industrielaan 2
9900 Eeklo
09 1 218 28 50
secretariaat@eeklo.be
www.eeklo.be

AANGETEKEND

Agentschap Binnenlands Bestuur
Afd. Lokale en Provinciale Besturen
Regelgeving en Werking
Boudewijnlaan 30 bus 70
1000 BRUSSEL

Behandelend ambtenaar Monique Haegeman - monique.haegeman@eeklo.be - tel. 091218 28 53

Uw brief van
23.12.2014

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2015/MH/028

Bijlage

**Netwerk Meetjesland vzw – bestuurlijk toezicht – opvragen van
bijkomende inlichtingen**

Mijnheer de Administrateur-Generaal

Als antwoord op uw aangetekende brief van 23 december 2014 delen wij u mee dat in onze brief van 26 november 2014, ref. 2014/MH/598, de vermelding “de betrokken gemeenten zijn zelf geen lid van deze vzw! Het is de vertegenwoordiger die “in persoon” lid is, niet de gemeente!” niet werd opgenomen.

Wij willen u evenwel graag nog volgende informatie verstrekken:

1. Artikel 4 van de statuten van de VZW bepaalt:

Doelstellingen:

De vereniging wil binnen het doelgebied een fundamentele bijdrage leveren tot het verhogen van de bestuurskracht van de lokale besturen en meer samenwerking als regio. Dit zal vooral gebeuren door in te zetten op:

- *bevorderen en faciliteren van intergemeentelijke en/of interbestuurlijke samenwerking*
- *standpuntbepaling in gemeente-overschrijdende dossiers*
- *organiseren en faciliteren van streekoverleg*
- *netwerking*
- *strategie en regie rond de verspreiding van het regiomerk*
- *Nastreven en/of realiseren van consensus rond een integrale streekvisie en streekontwikkeling.*

Vanuit de VZW vroeg men dan ook, omwille van de inhoud van die doelstellingen, dat de betrokken gemeenten de statuten zouden goedkeuren. Dit is ook zo gebeurd.

2. Artikel 5 van de statuten bepaalt dat de gemeentebesturen de effectieve leden van categorie A afvaardigen. Zie verder in de statuten hierover ook artikel 6 en artikel 10 (statuten toegevoegd als bijlage).

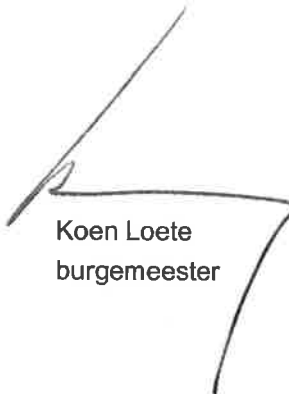


3. Om de VZW toe te laten de door de statuten bepaalde doelstellingen (zie boven) te realiseren wordt een toelage toegekend, gezien deze doelstellingen geacht worden de belangen van de gemeenten ten goede te komen.
O.a. het bevorderen en faciliteren van interbestuurlijke samenwerking, het organiseren van streekoverleg en het realiseren van intergemeentelijke en of regionale projecten.
De rechtsgrond van de gemeenteraadsbeslissing over de toelage zit precies hierin vervat. Evenals in de door de gemeenten onderschreven convenant die daarover is afgesloten (zie bijlage).

Wij durven hopen, Mijnheer de Administrateur-Generaal, op een positieve benadering van deze door alle betrokken besturen democratisch gekozen formule van voortzetting van de samenwerking, gezien dit in het belang is van onze stad, van alle andere betrokken gemeenten en van de goede samenwerking in de streek.

Hoogachtend


Meike Van Grembergen
stadssecretaris


Koen Loete
burgemeester



24 DEC. 2014

Afdeling Lokale en Provinciale
Besturen - Regelgeving en Wetgeving
Boudewijnlaan 30 bus 70
1000 BRUSSEL - België
T 02 553 43 21
F 02 553 43 04
binnenland-juridisch@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

AANGETEKEND TEGEN ONTVANGSTBEVESTIGING

Aan het college van burgemeester en schepenen
van Eeklo

Industrielaan 2
9900 EEKLO

uw bericht van

28.11.2014

vragen naar/email

Bart Wouters

bart.wouters@bz.vlaanderen.be

uw kenmerk

2014/MH/598

ons kenmerk

ABBRW-RM-14-901

telefoonnummer

02/553.39.59

bijlagen

-

datum

23 -12- 2014

Betreft: Bestuurlijk toezicht – Netwerk Meetjesland VZW
Opvraging van bijkomende inlichtingen

Geacht College,

In het kader van het bestuurlijk toezicht vroeg ik bij aangetekend schrijven van 4 november 2014 aan uw bestuur gemeenteraadsbesluiten op betreffende "Netwerk Meetjesland VZW".

Ik ontving van uw bestuur een antwoord op deze opvraging bij aangetekende brief van 28 november 2014.

Graag had ik uw bestuur om een bijkomende inlichting gevraagd. In uw antwoord vermeldt u enkele elementen om één en ander bij ons onderzoek in het juiste perspectief te plaatsen. Daarbij haalt u aan dat "*de betrokken gemeenten zelf geen lid zijn van deze vzw! Het is de vertegenwoordiger die 'in persoon' lid is. Niet de gemeente!*".

Gezien u het standpunt inneemt dat de gemeente geen lid is van deze VZW, zou ik u willen vragen waarom uw gemeenteraad besluiten neemt over de goedkeuring van de statutenwijziging en over de afvaardiging van vertegenwoordigers naar de organen van deze VZW.

Ook vraag ik u waarom u als gemeente een jaarbijdrage betaalt aan de VZW en op basis van welke rechtsgrond u deze jaarbijdrage uitkeert.

Ik verzoek u om mij deze bijkomende toelichtingen te bezorgen. Ik wijs u erop dat ingevolge artikel 255, §3 van het gemeentedecreet de termijn gestuit wordt door deze vraag om inlichtingen. Ook vestig ik uw aandacht erop dat u de gevraagde toelichting binnen de 10 dagen na ontvangst van deze brief per aangetekende brief of per drager tegen ontvangstbewijs, aan mijn ambt moet bezorgen.

Bij verdere briefwisseling verzoek ik u te verwijzen naar de datum en het kenmerk van deze brief.

Met vriendelijke groeten,

Voor de Minister,



Guido Decoster
Administrateur-Generaal



Eeklo, 26 november 2014

Secretariaat

Industrielaan 2
9900 Eeklo
09 | 218 28 50
secretariaat@eeklo.be
www.eeklo.be

AANGETEKEND

Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Afd. Lokale en Provinciale Besturen
Regelgeving en Werking
Boudewijnlaan 30 bus 70
1000 BRUSSEL

Behandelend ambtenaar Monique Haegeman - monique.haegeman@eeklo.be - tel. 09|218 28 53

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage
04/11/2014	ABBRW-14-901	2014/MH/598	

Bestuurlijk toezicht – Netwerk Meetjesland VZW

Geachte heer

Als antwoord op uw brief van 4 november 2014 sturen wij u hierbij de beslissing van onze gemeenteraad dd. 22 september 2014 houdende goedkeuring van de statuten en de overeenkomst met de vzw Netwerk Meetjesland vzw, samen met de andere stukken van het dossier.

Wij willen in dit verband toch ook enkele elementen toevoegen die u moeten toelaten om één en ander bij het onderzoek in het juiste perspectief te plaatsen.

In het Meetjesland werden de voorbije jaren verschillende initiatieven genomen om het regio-overleg en de intergemeentelijke samenwerking efficiënter en transparanter te organiseren (zie proeftuinregio in het Witboek Interne Staatshervorming en de daaropvolgende plannen SNM, SIM en Dienstverlenende Vereniging (DVV) Meetjesland. Het was initieel de bedoeling om dit te organiseren binnen een intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Men moest uiteindelijk evenwel besluiten dat er onvoldoende politieke draagvlak bestond voor de oprichting van een DVV en dat het regio-overleg en de daarmee gepaard gaande intergemeentelijke samenwerking ondertussen het best nog verder werden georganiseerd binnen de bestaande vzw.

De vzw Netwerk Meetjesland kan onzes inziens niet beschouwd worden als een nieuwe vzw, maar is een verderzetting van de vroegere vzw Streekplatform Meetjesland.

Op 30 juni 2014 heeft de algemene vergadering van de vzw beslist om 3 zaken te doen:

- de naam van de vereniging te wijzigen: "Streekplatform" werd vervangen door "Netwerk";
- de omschrijving van de doelstelling anders te formuleren: inhoudelijk verandert er niets aan de doelstellingen, maar het bevorderen van intergemeentelijke samenwerking/overleg krijgt meer gewicht;



- een lichte wijziging aanbrengen in de samenstelling van de bestuursorganen: alle overheden en maatschappelijke sectoren uit het verleden blijven in het bestuur, maar de verhouding tussen de diverse partijen is gewijzigd. De personen die vanuit de diverse gemeenten werden afgevaardigd, zullen samen steeds een meerderheid van de stemmen in de bestuursorganen vertegenwoordigen.

Het stadsbestuur van Eeklo is een aantal jaren geleden uit de toenmalige vzw Streekplatform Meetjesland gestapt, omdat het stadsbestuur van oordeel was dat een vereenvoudiging van het aantal intermediaire structuren en een betere en efficiëntere samenwerking tussen de regionale organisaties moest worden gerealiseerd.

De gemeenteraad van Eeklo heeft op 22 september 2014 evenwel beslist om de vernieuwde structuur een kans te geven en heeft zijn goedkeuring gehecht aan de statuten en de samenwerkingsovereenkomst met de vzw Netwerk Meetjesland.

Verder willen wij nog volgende elementen aanhalen:

- De vzw is niet belast met verwezenlijkingen van welbepaalde taken van gemeentelijk belang. Er is geen overdracht of ter beschikking stelling van gemeentelijk personeel of overdracht van gemeentelijke infrastructuur. De vereniging kan geen beslissingen nemen die een gemeente bindt.
- Uit het evaluatierapport dd. 5 februari 2014 – pagina 19 van de werkgroep VVSG en ABB houdende de intergemeentelijke samenwerking blijkt duidelijk dat voor de regeling van een intensieve samenwerking tussen gemeenten binnen gemeentelijke regioverbanden, het decreet intergemeentelijke samenwerking (DIS) vandaag geen aangewezen kader biedt, omdat het DIS beperkt blijft tot de verwezenlijking van concrete doelstellingen van "gemeentelijk belang", daar waar de samenwerking zoals in de vzw Netwerk Meetjesland een veel ruimere doelstelling beoogt.
- Er moet nog werk gemaakt worden van een decreet om de interbestuurlijke samenwerkingsverbanden te stroomlijnen. In het kader van die geplande evolutie is een voortzetting/actualisatie van de bestaande vzw-structuur voor alle gemeenten de aangewezen optie en de enige vorm waarin een consensus tussen deze gemeenten kon verkregen worden.
- Vlaanderen pleit voor een partnerschap met de gemeenten en ziet hierin voor zichzelf een coachende rol.

We willen verder benadrukken dat noch het Decreet Intercommunale Samenwerking noch het Gemeentedecreet een afdoende antwoord bieden op de vraag van lokale overheden om, in samenspraak met de bedrijven en het middenveld van de streek, een netwerk op te zetten. De vzw-structuur biedt vooralsnog het enige valabele alternatief om dit netwerk via een rechtspersoon vorm te geven.

Wij hopen hiermee uw vraag voldoende beantwoord te hebben en durven hopen op een verdere constructieve samenwerking.

Hoogachtend


Meike Van Grembergen
stadssecretaris


Koen Loete
burgemeester





AANGETEKEND TEGEN ONTVANGSTBEWIJS

Aan het College van Burgemeester
en Schepenen van Eeklo

Industrielaan 2
9900 EEKLO

Internet: www.binnenland.vlaanderen.be
STAD EEKLO

06 NOV. 2014

KABINET SECRETARIS

uw kenmerk

-

ons kenmerk

ABBRW-14-901

bijlagen

-

vragen naar / e-mail

Bart Wouters

bart.wouters@bz.vlaanderen.be

telefoonnummer

02/553.39.59

datum

04 -11- 2014

Betreft: Bestuurlijk toezicht – opvraging

Geacht College,

In het kader van het bestuurlijk toezicht vraag ik het gemeenteraadsbesluit van 22 september 2014 betreffende "Netwerk Meetjesland VZW" op. Dit in het kader van een ambtshalve onderzoek van de verenigbaarheid van deze gemeenteraadsbeslissing met het gemeentedecreet en het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

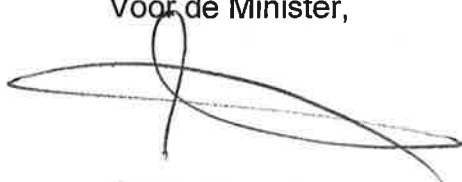
Gelieve mij, overeenkomstig de bepalingen van het gemeentedecreet, een kopie van de voornoemde beslissing te bezorgen evenals het volledig dossier ter zake en een omstandige toelichting van uw bestuur over de conformiteit van deze constructie met het gemeentedecreet en het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Tot slot vestig ik uw aandacht erop dat u de gevraagde documenten en toelichting, binnen de 10 dagen na ontvangst van deze brief, per aangetekende brief of per drager tegen ontvangstbewijs, aan mijn ambt moet bezorgen.

Bij verdere briefwisseling verzoek ik u te verwijzen naar de datum en het kenmerk van deze brief.

Met vriendelijke groeten,

Voor de Minister,



Guido Decoster
Administrateur-Generaal

