



SAMENWERKINGSPROTOCOL INZAKE HANDHAVING RUIMTELIJKE ORDENING TUSSEN STAD EEKLO, POLITIEZONE MEETJESLAND CENTRUM, PARKET VAN DE PROCUREUR DES KONINGS EN AGENTSCHAP INSPECTIE RWO

Actoren in deze samenwerking zijn:

- de stad Eeklo
- het parket van de Procureur des Konings Oost-Vlaanderen
- Agentschap Inspectie RWO van de Vlaamse Overheid
- Politiezone Meetjesland centrum

Overwegende :

- dat de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening de verbaliserings- en vorderingsbevoegdheid heeft toegekend aan meerdere overheden
- dat het Handhavingsplan Ruimtelijke Ordening (goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 juli 2010) de nadruk legt op preventie, werken met prioriteiten, meer proactief optreden en handhaven volgens een bepaald traject
- dat er overeenkomstig het Handhavingsplan een Code Goede Praktijk werd vastgesteld
- dat wanneer er een bouwinbreuk gedetecteerd wordt er snel en gepast gereageerd dient te worden met onder meer een stakingsbevel dat bekrachtigd moet worden door de stedenbouwkundige inspecteur
- dat een breed gedragen handhaving, met respect voor de wensen van de verschillende handhavingpartners, hiervoor aangewezen is
- dat de bovenstaande actoren hiervoor een samenwerkingsprotocol sluiten.

Doel :

Vertrekkend vanuit de wettelijke opdrachten van de publieke partners en via samenwerking met diverse relevante partners streven naar een goede afstemming en optimalisering van de aanpak van overtredingen op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Regio :

De samenwerking zal zich territoriaal beperken tot de grenzen van de stad Eeklo.

Methode :

Het modeltraject van de in het handavingsplan voorziene Code Goede Praktijk wordt gevolgd dat bestaat uit de volgende elementen:

- 1 de kennisname van een inbreuk;
- 2 het opstellen van een proces-verbaal;
- 3 het geven van een waarschuwing of aanmaning;
- 4 onderzoek naar regularisatie;
- 5 uitvaardiging van een stakingsbevel;
- 6 afhandeling via minnelijke schikking;
- 7 het formuleren van een herstellvordering;
- 8 het vorderen van een dwangsom;
- 9 het innen van de dwangsom;
- 10 de ambtshalve uitvoering van het vonnis of arrest.

Het doel van het traject is snel tot een zo goed mogelijk rechtsherstel te komen.

Daarbij moet het een doelstelling op zich zijn om de handhaving voor elke overtreder op een vergelijkbare manier te laten verlopen, ongeacht de locatie waar de inbreuk plaatsvindt.

- de actoren binnen het project zijn de stadsdiensten, politiezone Meetjesland centrum, het parket, het agentschap Inspectie RWO en individuele burgers die een klacht indienen:
 - o Meldingen van bouwinbreuken moeten steeds gebeuren onder de vorm van een schriftelijke weergave en worden in eerste instantie gebundeld bij de dienst Ruimtelijke Ordening van de stad. Dergelijke klachten worden ingeschreven in het klachtenregistratiesysteem van de stad Eeklo onder de duidelijke vermelding dat het een bouwovertreding betreft. Klachten die ingediend worden bij de politiediensten worden als melding opgemaakt en voor de verdere afhandeling doorgestuurd naar de dienst Ruimtelijke Ordening van de stad.
 - o De stad behandelt in eerste instantie de hieronder vermelde inbreuken die voor haar prioritair zijn.
 - o De dienst Ruimtelijke Ordening van de stad verricht een actieve controle op de plaatsen waar ze vaststellen dat er werken gaande zijn.
 - o De dienst Ruimtelijke Ordening van de stad verricht een actieve controle op de specifieke voorwaarden van de afgeleverde stedenbouwkundige vergunningen en de inplanting van de vergunde gebouwen.
 - o De politiezone verleent op verzoek van de dienst Ruimtelijke Ordening van de stad Eeklo en na onderling overleg, bijstand bij vaststellingen die op voorhand ingeschat worden als risicosituatie voor de persoonlijke veiligheid van de ambtenaren.
 - o De politie stelt enkel in afwezigheid (weekend of verlofperiodes) van de bevoegde stadsambtenaren en bij hoogdringendheid (mèt stillegging van de werken) zelf proces-verbaal op en stuurt een afschrift hiervan naar het parket, de dienst Ruimtelijke Ordening van de stad en het Agentschap Inspectie RWO ter bekrachtiging van de stillegging.
 - o De dienst Bevolking van de stad geeft aanvragen tot inschrijving in het Bevolkingsregister door aan de dienst Ruimtelijke Ordening in geval van bijkomende inschrijving (wijziging aantal woongelegenheden), ...
 - o De processen-verbaal worden in eerste instantie opgesteld door de dienst Ruimtelijke Ordening van de stad. In heel specifieke gevallen verleent het agentschap Inspectie RWO bijstand aan de stadsambtenaren en maakt zo nodig zelf proces-verbaal op.
- binnen de 15 werkdagen volgend op de melding zal er een controle gebeuren op het terrein;
- indien de werken bezig zijn of er sprake is van een vergunningsplichtig gewoonlijk gebruik of een voortgezet gebruik in strijd met een bestemmingsvoorschrift, kan op basis van art. 6.1.47 van de Codex Ruimtelijke Ordening de staking opgelegd worden door de verbalisant middels een stakingsbevel, dat bekrachtigd moet worden door de stedenbouwkundig

inspecteur. Voor vragen inzake het uitvoeren van bepaalde werken na een stakingsbevel wordt doorverwezen naar de stedenbouwkundige inspecteur;

- de klager wordt per brief binnen 30 dagen op de hoogte gebracht van het gevolg dat er aan zijn klacht gegeven werd. Indien de melding niet valt onder de prioriteiten van de gemeente (zie hierna) en de gemeente niet verder optreedt, wordt er zo spoedig mogelijk gewezen op de mogelijkheden die de klager heeft via een andere procedure;
- er wordt een proces-verbaal opgemaakt dat wordt opgenomen in het vergunningenregister. Bij het proces-verbaal wordt door de gemeente of door de stedenbouwkundige inspecteur (respectievelijk overeenkomstig de prioriteiten) een aanmaning naar de overtreder verstuurd waarbij deze wordt aangemaand om zich in regel te stellen (= herstel van de inbreuk, indienen van een regularisatie aanvraag of aanvraag minnelijke schikking)
- na opvolging van het dossier en onvoldoende resultaat wordt een herstellvordering opgemaakt volgens de afspraken tussen de stad en het agentschap Inspectie RWO. Het agentschap Inspectie RWO kan de stad hierbij ondersteunen. Bij de selectie van dossiers voor herstellvorderingen wordt gefocust op niet strafrechtelijk verjaarde inbreuken die onder de hierna vermelde prioriteiten vallen.
- De stad vraagt aan de stedenbouwkundige inspecteur om zich aan te sluiten bij de herstellvordering. Bij gebreke aan reactie binnen twee weken wordt de stedenbouwkundig inspecteur geacht zich niet aan te sluiten bij de vordering. Bij aansluiting maakt de stad hiervan melding in de adviesaanvraag voor de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid.
- indien bovenstaande procedure wordt toegepast, de inbreuken niet strafrechtelijk verjaard zijn en de positief geadviseerde herstellvordering past binnen de hierna vermelde prioriteiten zal het parket van de Procureur des Konings zoveel als mogelijk vervolging instellen.
- om de continuïteit van onderhavig project te garanderen zorgt de stad Eeklo voor de omkadering van een stuurgroep met de verschillende voormelde publieke partners.
- het Vlaams Gewest ondersteunt de stad bij de uitvoering van de door de rechtbank bevolen herstelmaatregel.

Prioriteitenbepaling van de stad en van Inspectie RWO:

- gewestelijk:
 - o inbreuken in ruimtelijk kwetsbaar gebied en in openruimtegebied (recente en niet-recente inbreuken)
 - o gecompliceerde gecombineerde inbreuken: combinatie met woningkwaliteitsinbreuken, milieuinbreuken...
 - o optreden tegen inbreuken van overheden en/of semi-publieke instellingen
- gezamenlijk:
 - o vaststelling van inbreuken in kwetsbaar of openruimtegebied die nog kunnen worden stilgelegd
- gemeentelijk:
 - o inbreuken buiten het ruimtelijk kwetsbaar gebied en openruimtegebied met volgende prioriteiten:
 - het opdelen van ééngezinswoningen en meergezinswoningen zonder of in strijd met de vergunning
 - inbreuken tegen de opgelegde voorwaarden verbonden aan stedenbouwkundige vergunningen
 - flagrante en zware inbreuken met een grote impact op de goede ruimtelijke ordening (bv volledig gebouw/verdieping zonder vergunning, constructies

- met belangrijke impact op het openbaar domein of in zones non aedificandi, verregaande verhardingen met impact op de waterhuishouding)
 - inbreuken aan beschermde monumenten of binnen het beschermd stadsgezicht
 - het niet-respecteren van een bekrachtigd stakingsbevel
- Alle andere, kleine overtredingen die weinig of geen ruimtelijke impact hebben of die enkel een privaat belang schaden zijn niet prioritair voor de stad.

Gemeenschappelijk engagement :

- De deelnemers verbinden zich ertoe om hun specifieke deskundigheid ter beschikking te stellen, met respect voor eenieders opdracht en deontologie.
- Een stuurgroep van de actoren zal minstens eenmaal per jaar samenkomen om enerzijds de samenwerking en afstemming te evalueren en eventueel bij te sturen en anderzijds om de lopende dossiers verder op te volgen.
- Bij noodzaak kan er contact opgenomen worden tussen de verschillende deelnemers.
- Teneinde de samenwerking te kunnen evalueren zal er binnen de grenzen van het beroepsgeheim een maximale informatiedoorstroming tussen de partners nagestreefd worden.