



Gemeenteraad
23/04/2019

Algemeen Bestuur – Afsprakennota stad Eeklo - adviesraden/beheersorganen

Aanwezig

Nicole De Munter, Luc Vandevelde, Christophe De Waele, Bob D'Haeseleer, Marc Windey, Ann Van den Driessche, Isaura Calsyn, Danny Smessaert, Koen Loete, Dirk Van de Velde, Janvier Buysse, Rita De Coninck, Odette Van Hamme, Filip Smet, Michel De Sutter, Gertjan Blomme, Rudi Desmet, Paul Verstraete, Hilde Lampaert, Peter De Graeve, Janick Smessaert, Matyas Blanckaert, Sandra Coremans, Danny Plaetinck, Kelly De Vlamynck, Nathalie De Coster, Meike Van Grembergen

Afwezigen

Kevin Roos

BEVOEGDHEID

De gemeenteraad is bevoegd op grond van artikel 304 van het decreet lokaal bestuur.

JURIDISCH KADER

Gemeenteraadsbeslissing van 15 december 2014 betreffende de goedkeuring van de afsprakennota stad/OCMW Eeklo – adviesraden/beheersorganen.

MOTIVERING

Er is nood aan uniforme richtlijnen en duidelijke afspraken tussen het stadsbestuur en de advies- en beheersorganen.

Er werd een ontwerp van afsprakennota opgemaakt.

Deze afsprakennota werd besproken tijdens een overleg met de voorzitters van de adviesraden op 04 april 2019.

De afsprakennota werd verder besproken tijdens de zitting van het college van burgemeester en schepenen op 09 april 2019.

ADVIES

/

FINANCIËLE VERANTWOORDING

/

STEMMING

14 voor, 12 tegen en geen onthoudingen.

BESLISSING

Artikel 1

De afsprakennota stad Eeklo/OCMW Eeklo – adviesraden/beheersorganen van 15 december 2014 wordt opgeheven.

Artikel 2

De afsprakennota stad Eeklo – adviesraden/beheersorganen, in bijlage aan deze beslissing gevoegd, wordt goedgekeurd.

Artikel 3

De organieke en huishoudelijke reglementen van de adviesraden en beheersorganen zullen herwerkt worden conform deze afsprakennota waarna ze ter goedkeuring zullen worden voorgelegd aan de gemeenteraad.



Bijlage:

AFSPRAKENNOTA STAD EEKLO - ADVIESRADEN/BEHEERSORGANEN

Afspraken tussen het stads- en OCMW-bestuur en de stedelijke adviesraden en beheersorganen omtrent de concrete invulling van hun opdracht.

Inhoud

- 1 Algemeen
- 2 Erkenning
- 3 Advisering van het gemeentelijk beleid
- 4 Bijkomende opdrachten
- 5 Samenwerking
- 6 Informatie
- 7 Communicatie
- 8 Ondersteuning van de adviesraden
9. Wijzigen afsprakennota

1 Algemeen

De stad moet de inwoners zoveel mogelijk betrekken bij het beleid en moet de openbaarheid van bestuur garanderen. Onder voorbehoud van de wettelijke en decretale bepalingen die op dit gebied gelden, kan alleen de gemeenteraad overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die als opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het gemeentebestuur te adviseren.¹ Deze raden zijn geen vereniging maar belangenbehartigers van de Eeklose bevolking.

Deze afsprakennota dient samen gelezen te worden met bestaande huishoudelijke reglementen, organieke reglementen... van de stedelijke advies- en beheersorganen. Deze documenten zijn ook van toepassing in de relatie tussen het stadsbestuur en de respectievelijke raden.

Het is belangrijk dat de adviesraden evenwichtig worden samengesteld. Ten hoogste twee derde van de leden van de raden en de overlegstructuren moet van hetzelfde geslacht zijn. Als dat niet het geval is, kan niet op rechtsgeldige wijze advies worden uitgebracht.² Deze organen moeten zo samengesteld zijn dat de vertegenwoordiging van de ideologische en filosofische strekkingen en ook de verschillende gebruikersgroeperingen wordt verzekerd en dat een onrechtmatig overgewicht wordt vermeden.

Gemeenteraadsleden en leden van het college van burgemeester en schepenen kunnen geen lid zijn van de raden en de overlegstructuren.³

Leden van de politieke fracties uit de gemeenteraad kunnen enkel nog lid zijn in die raden waar het decretaal expliciet voorzien is.

De bevoegde schepenen wordt door de stedelijke adviesraad uitgenodigd om de vergaderingen als waarnemer bij te wonen.

¹ Decreet Lokaal Bestuur, art. 304 §3

² Decreet Lokaal Bestuur, art. 304 §3

³ Decreet Lokaal Bestuur, art. 304 §3



Elke adviesraad organiseert zich volgens de volgende principes:

1. Er komt geen politieke vertegenwoordiging vanuit de gemeenteraad. Een adviesraad is een platform voor burgers en gebruikers van onze stadsdiensten.
2. Elke adviesraad laat ruimte open voor de individuele burger.

De door het stadsbestuur aangeduide ondersteunende ambtenaar is geen stemgerechtigd lid van de adviesraad maar ondersteunt de raad met de nodige informatie en in de meeste gevallen ook administratief (verslagen,...). Deze persoon is neutraal en onderschrijft dus geen standpunten van de adviesraad. De ambtenaar is deskundig op het domein en informeert de raden objectief over stedelijke, provinciale en zelfs nationale acties, genomen beslissingen alsook over de geldende wetgeving om te vermijden dat adviezen juridisch onjuist zouden zijn. De informatie wordt op voorhand - samen met de uitnodiging - aan de leden bezorgd. Leden van de adviesraden/beheersorganen gaan hier deontologisch correct mee om.

De adviesraden en beheersorganen moeten zes maanden na de installatie van de nieuwe gemeenteraad, opnieuw worden samengesteld. Dit is ook het uitgelezen moment om hun reglementen (o.a. organieke en huishoudelijke reglementen,..) te herbekijken.

2 Erkenning

De stad erkent de volgende adviesraden: de jeugdraad, de sportraad, de adviesraad voor cultuur (inclusief de bijhorende werkgroepen), COVEMO, de milieuraad, GECORO, de economische raad, de seniorenraad, de LDC centrumraad, het Lokaal Overleg Kinderopvang, de Raad van Beheer van CC De Herbakker en het Beheersorgaan van de openbare bibliotheek.

In de volgende maanden worden volgende overgangsmatregelen in gang gezet :

- Beheersorganen Bib en CC: worden samengevoegd binnen twee jaar met regelmatige evaluatie, ook wordt de oefening gemaakt hoe ze zich verhouden tot de cultuurraad
- LDC Centrumraad: het nieuwe decreet betreffende de woonzorg spreekt niet meer over een centrumraad, maar enkel over 2 noodzakelijke adviesmomenten per jaar. Afhankelijk van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet zal dit adviesorgaan een andere naam, structuur en invulling krijgen.
- Wereldraad: wordt samengevoegd met de milieuraad; deze laatste wordt gereorganiseerd met diverse werkgroepen.
- Adviesraad voor cultuur: werkt aan een intern vernieuwingstraject
- COVEMO: evolutie naar meer ad-hoc vergaderingen en meer straatgericht werken, waar de buurtbewoners worden bij betrokken (meer projectmatige participatie)
- Adviesraad voor welzijn en diversiteit: wordt in de toekomst ontbonden, na implementatie van de welzijnstoets (eind augustus 2019).

Een aantal raden moet verplicht opgericht worden door de stad als gevolg van specifieke wetten en decreten (GECORO, Lokaal Overleg Kinderopvang, Jeugdraad, een adviesraad voor culturele aangelegenheden (cultuur, sport, ...) of via subsidiëringsmechanismen. Daarnaast zijn er heel wat adviesraden die onder geen enkele verplichting vallen maar toch werden opgericht door de stad.

DEZE NOTA DOET GEEN AFBREUK AAN WETTELIJKE BEPALINGEN DIE GELDEN VOOR BEPAALDE ADVIESRADEN (vb. Gecoro).

Het stadsbestuur kan jaarlijks vragen om verantwoordingsstukken die de werking van het afgelopen jaar staven (bv. een jaarverslag). De adviesraden/beheersorganen stellen de verslagen van de Algemene Vergadering ter beschikking voor publicatie op www.eeklo.be

3 Advisering van het gemeentelijk beleid

De kerntaak van advies- en beheersorganen blijft ADVISEREN! De adviesraden moeten een forum zijn waarin verschillende meningen aan bod kunnen komen en waarin open discussie gestimuleerd wordt.

We gaan van informatiedeling naar een brainstorm vergadercultuur: de informatie vanuit de stad wordt op voorhand meegedeeld aan de leden ; op vergaderingen kunnen vragen gesteld worden, waarna er meer ruimte is voor effectieve debatten.



3.1. Soorten adviezen

De gemeenteraad en het schepencollege betrekken de advies- en beheersorganen bij de voorbereiding en de uitvoering van de meerjarenplanning en van nader te bepalen specifieke dossiers (bv. bij ruimtelijke ingrepen met een grote impact, restauratiedossiers van stadsgebouwen en mobiliteitsvraagstukken, ...).

De stad zal dan ook het initiatief nemen om de informatie op eenzelfde wijze aan de adviesraden te bezorgen.

De adviesraden kunnen steeds op eigen initiatief een advies uitbrengen.

Er moet wel een raakpunt zijn met de hun toebedeelde materie, ook al overschrijdt het advies strikt genomen hun werkdomein.

De stedelijke adviesraden kunnen samen een gecoördineerd advies geven omtrent dossiers waar meerdere raden belang bij hebben.

3.2. Adviesprocedure

Het stadsbestuur zal de adviesvraag steeds schriftelijk stellen, ter attentie van de voorzitter en van de secretaris. Dit kan ook per mail. De vraag bevat altijd de volgende informatie:

- een duidelijke omschrijving van de vraag
- opgaven van de wettelijke en financiële randvoorwaarden waarmee de adviesraden rekening moeten houden
- opgave van de uiterste datum van inlevering van het advies bij het stadsbestuur
- alle relevante stukken noodzakelijk om een degelijk advies mogelijk te maken.

Het stadsbestuur zal de adviesraden en beheersorganen steeds minimaal een termijn van 6 weken geven te rekenen vanaf de datum van aankomst van de adviesvraag bij de adviesorganen. Slechts om uitzonderlijke redenen en omwille van hoogdringendheid kan het stadsbestuur deze termijn gemotiveerd inkorten. In onderlinge afspraak kan deze termijn ook verlengd worden.

De adviesraden bezorgen de adviezen schriftelijk aan het stadsbestuur. Dit advies maakt deel uit van het dossier dat wordt voorgelegd aan het college, de gemeenteraad of de hogere overheid. De adviezen omvatten volgende gegevens:

- de wijze waarop het advies tot stand kwam met duidelijke opgave welke betrokkenen op welke manier geconsulteerd werden
- de argumentatie die geleid heeft tot de standpuntbepaling in het advies
- duidelijke weergave van het standpunt van de adviesraad met vermelding van afwijkende meningen of minderheidsstandpunten.

Het college geeft binnen de 6 weken een schriftelijk antwoord aan de betrokken adviesraad. In dit antwoord wordt aangegeven in welke mate er met het advies in de verdere besluitvorming wordt rekening gehouden. Indien het advies geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen, zal de reden daarvan grondig worden gemotiveerd. Indien geen antwoord mogelijk is binnen de gestelde termijn worden de raden op de hoogte gesteld van de datum tegen dewelke er zal geantwoord worden en van tegen dewelke er zal geantwoord worden en van de reden van uitstel.

3.3 Adviesmethodieken/doelgroepenbereik

Er wordt een inhoudelijk luik aan de afsprakennota toegevoegd, met volgende extra insteken voor de adviesraden/beheersorganen:

- organisatie van open vergaderingen, minimaal 1x/jaar
- acties ondernemen om de volgende doelgroepen te betrekken: maatschappelijk kwetsbaren, jongeren, mensen met een andere culturele achtergrond
- bevraging en evaluatie door de leden: minimaal 1x/jaar
- welzijnstoets die geïntegreerd wordt binnen alle adviesraden
- adviesraden bestaande uit verenigingen zetten meer in op hun netwerkfunctie

Dit nieuwe luik wordt mee begeleid en ondersteund door de ambtenaren en schepenen.

Complementair en versterkend zal gewerkt worden aan andere initiatieven vanuit de stad

- stimulatie van wijkparticipatie met eventueel een infodag voor de 'trekkers' in de wijken hoe ze iets op poten kunnen zetten: traject tot wijkraden ad hoc georganiseerd
- projectmatige participatieprojecten



- digitaal participatieplatform (Treecompany)

4 Bijkomende opdrachten

De stedelijke adviesraden kunnen, hoewel dit geen kerntaak is, ook andere taken opnemen; o.a. het organiseren van eigen activiteiten of het coördineren en het tot stand brengen van overleg tussen de aangesloten verenigingen, ... mits goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen. Het is waardevol dat hier op wordt ingezet, maar deze bijkomende opdrachten mogen de kerntaak van adviesverlening niet naar de achtergrond duwen.

5 Samenwerking

De stad wil alle advies- en beheersorganen stimuleren om inclusief te werken; bv. om bijzondere doelgroepen te bereiken, om gezamenlijke adviezen uit te brengen, om sectoroverschrijdende projecten op touw te zetten, gezamenlijke vormingsprogramma's uit te werken ...

De stad Eeklo wil ook streven naar een kruisbestuiving tussen de diverse raden. Het voorzittersoverleg wordt een platform voor alle adviesraden. Via dit voorzittersoverleg worden zaken besproken die beleidsdomeinoverschrijdend zijn. Het voorzittersoverleg trekt minimaal één keer per jaar naar de wijken om in dialoog te gaan met de wijkraden. Op die manier worden alle adviesraden betrokken bij het wijkgebeuren.

6 Informatie

Om de adviesfunctie mogelijk te maken, zal het stadsbestuur de raden tijdig op de hoogte brengen van zijn beleidsvoornemens. Zowel bij de adviezen op vraag van de stad als bij adviezen op eigen initiatief kan de adviesraad beschikken over alle relevante en beschikbare informatie die vereist is voor het opstellen van dit advies. De adviesraden kunnen en zullen al het mogelijke doen om zich grondig te informeren bij het opstellen van een advies. De stedelijke ambtenaar kan hierbij fungeren als doorgeefluik.

De agenda en de verslagen van de gemeenteraad zijn ter beschikking van alle advies- en beheersorganen op de website van de stad Eeklo; www.eeklo.be. Ook de verslagen van de Algemene Vergadering, het jaarverslag en de adviezen van de raden kunnen daar geraadpleegd worden.

Verslagen van andere vergaderingen van de adviesraden / beheersorganen worden ter beschikking gesteld aan de raadsleden van het stadsbestuur via een extranetplatform.

Er moet voorzichtig omgesprongen worden met persoonsgegevens (o.a. adressen, telefoonnummers, e-mailadressen, ...). Ze mogen niet aan derden worden doorgegeven en bij publicatie moet eerst goedkeuring gevraagd worden.⁴

7 Communicatie

De adviesraden opereren onder het stedelijke logo. Daarom moet alle officiële communicatie van de adviesraden gedragen worden door de adviesraad en gebeuren via de stedelijke kanalen en beantwoorden aan de huisstijl.

De adviesraden kunnen binnen dit kader een eigen logo ontwikkelen. Ook hier zal de ondersteunende ambtenaar fungeren als doorgeefluik en hierrond afspraken maken met de communicatiedienst.

Alle communicatie van de adviesraden moet voldoen aan de onderstaande deontologische regels :

- de adviesraden communiceren politiek en commercieel neutraal
- de communicatie mag geen afbreuk doen aan de democratische grondbeginselen
- de informatie moet volledig en correct zijn. Ze moet het mogelijk maken voor de ontvanger om een eigen oordeel te vellen.
- de adviesraden communiceren tijdig en zorgen dat de informatie up-to-date is
- de communicatie mag geen inbreuk vormen op de privacy van privépersonen
- de communicatie mag geen inbreuk vormen op de goede zeden.

⁴ GDPR-regelgeving



8 Ondersteuning van de adviesraden

8.1 Infrastructuur en logistiek

De stedelijke advies- en beheersorganen kunnen voor hun vergaderingen en hun activiteiten gratis of tegen een kortingstarief gebruik maken van de stedelijke infrastructuur en de dienstverlening van de stad (bv. uitleenmateriaal, hulp van de technische dienst...). Hierover worden op voorhand afspraken gemaakt.

8.2. Verzekering

De stad Eeklo sluit de nodige verzekeringspolissen af voor de leden van advies- en beheersorganen. De leden die aangesloten zijn bij de respectievelijke adviesorganen zijn verzekerd voor burgerlijke aansprakelijkheid en lichamelijke schade.

8.3. Ambtenaar

De stad duidt ambtenaren aan om de vergaderingen van adviesraden en de beheersorganen te ondersteunen.

8.4. Werkingsmiddelen

De stad voorziet werkingsmiddelen voor de verschillende adviesraden en beheersorganen. Deze middelen zullen ingeschreven worden in de stadsbegroting en beheerd worden door de betrokken stadsdiensten. De adviesraden en beheersorganen mogen wel zelf beslissen waarvoor ze deze middelen willen aanwenden. De controle op de aanwending van het budget zal gebeuren door het college van burgemeester en schepenen.

9. Wijzigen afsprakennota

De betrokken advies- en beheersorganen en de gemeenteraad kunnen na onderling overleg de afsprakennota wijzigen.

voor stad Eeklo

Meike Van Grembergen
algemeen directeur

Luc Vandevelde
burgemeester

voor de adviesraden/beheersorganen

voorzitter jeugdraad

voorzitter sportraad

voorzitter ARC

voorzitter COVEMO



voorzitter milieuraad

voorzitter GECORO

voorzitter economische raad

voorzitter wereldraad

voorzitter seniorenraad

voorzitter centrumraad LDC Zonneheem

voorzitter adviesraad Welzijn en Diversiteit

Voorzitter beheersorgaan Bibliotheek

voorzitter Lokaal Overleg Kinderopvang

voorzitter raad van beheer
CC De Herbakker

Goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen op 9 april 2019
Goedgekeurd door de gemeenteraad op 23 april 2019

Namens de gemeenteraad,

Meike Van Grembergen
algemeen directeur

Nicole De Munter
voorzitter

Voor eensluidend uittreksel:
voor de burgemeester,
de algemeen directeur
(art. 126 nieuwe gemeentewet)



